



Pełnomocnik Rządu  
ds. organizacji struktur administracji publicznej  
właściwych w zakresie bezpieczeństwa żywności  
Sekretarz Stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów



*Jarosław Pinkas*

**Państwowa Inspekcja Bezpieczeństwa Żywności**

XLII Szkolenie - Konferencja Hodowców Ryb Łososiowatych  
Gdynia, 5 - 6 października 2017 r.



### ROZPROSZONY MODEL NADZORU NAD BEZPIECZEŃSTWEM ŻYWNOSCI

5 INSTYTUCJI KONTROLNYCH PODLEGŁYCH

3 CENTRALNYM ORGANOM ADMINISTRACJI RZĄDOWEJ

#### ☐ **Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi:**

- Inspekcja Weterynaryjna
- Państwowa Inspekcja Ochrony Roślin i Nasiennictwa
- Inspekcja Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych



#### ☐ **Ministrowi Zdrowia**

- Państwowa Inspekcja Sanitarna



#### ☐ **Prezesowi Rady Ministrów**

- Inspekcja Handlowa





### OCENA NADZORU NAD BEZPIECZEŃSTWEM ŻYWNOSCI - NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

#### ❑ WYNIKI KONTROLI

- *Prawidłowość i efektywność prowadzonego przez Inspekcje nadzoru nad bezpieczeństwem żywności była zróżnicowana*
- *Pomiędzy Państwową Inspekcją Sanitarną a Inspekcją Weterynaryjną nie dopracowano – pomimo kilkuletniej korespondencji – zakresu kompetencji dotyczącego nadzoru obu inspekcji nad sklepami wielkopowierzchniowymi i obiektami na targowiskach, w których dokonywany był rozbiór i przetwarzanie mięsa*
- *Stwierdzono także przypadki nieprzekazywania pomiędzy organami inspekcji informacji o nielegalnie prowadzonej działalności w zakresie produkcji artykułów żywnościowych*

#### ❑ ZALECENIA

- *Zwiększenie skuteczności nadzoru sanitarno-weterynaryjnego wymaga reorganizacji właściwych w tym zakresie służb*
- *Przyczyną słabości nadzoru i koordynacji działalności inspekcji jest również rozproszenie jej organów w strukturach administracji rządowej zespolonej*





### URZĘDOWA KONTROLA ŻYWNOŚCI W PAŃSTWACH UE

#### ☐ INTEGRACJA INSPEKCJI – OBOWIĄZUJĄCY KIERUNEK

- Konsolidacji dokonały już 23 państwa UE
- Polska jako jedno z nielicznych państw członkowskich nie wprowadziła dotychczas istotnych zmian instytucjonalnych w obszarze nadzoru nad bezpieczeństwem żywności
- W większości państw UE nadzór nad bezpieczeństwem żywności sprawuje minister odpowiedzialny za rolnictwo, w pozostałej części minister rolnictwa wspólnie z ministrem zdrowia
- Jedynie w jednym przypadku samodzielny nadzór nad bezpieczeństwem żywności sprawuje minister zdrowia (Włochy)





## REFORMA URZĘDOWEJ KONTROLI ŻYWNOSCI

### ❑ CEL PROGRAMOWY RZĄDU

Integracja systemu nadzoru nad bezpieczeństwem i jakością żywności na wszystkich etapach produkcji, została wskazana jako jeden z celów programowych rządu, co znalazło również odzwierciedlenie w:

***Programie działań MRiRW na lata 2015 - 2019***

ROLNICTWO, PRODUKCJA ŻYWNOSCI,  
ROZWÓJ OBSZARÓW WIEJSKICH  
STRATEGICZNYM ZADANIEM PAŃSTWA

**PROGRAM DZIAŁAŃ**  
Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi na lata 2015-2019  
(Projekt)

Krzysztof Jurgiel  
Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi



### REFORMA URZĘDOWEJ KONTROLI ŻYWNOŚCI - PROJEKT MRIRW

**❑ W dniu 7 marca 2016 r. MRiRW powołał zespół ds. reformy systemu bezpieczeństwa żywności**

Celem Zespołu było opracowanie propozycji zmian systemowych dotyczących nadzoru nad bezpieczeństwem żywności oraz koncepcji zmian w organizacji i funkcjonowaniu służb inspekcyjnych, w tym projektów ustaw niezbędnych do przeprowadzenia reformy.

**❑ Zespół zakończył prace w dniu 30 czerwca 2016 r. przedkładając MRiRW projekty następujących ustaw:**

- ustawa o Państwowej Inspekcji Bezpieczeństwa Żywności,
- ustawa przepisy wprowadzające ustawę o Państwowej Inspekcji Bezpieczeństwa Żywności

Zespół został formalnie zniesiony zarządzeniem MRiRW w dniu 11 sierpnia 2016 r.

Dalsze prace nad projektami ustaw, a więc nad ostatecznym kształtem reformy toczyły się w Departamencie Bezpieczeństwa Żywności i Weterynarii pod przewodnictwem dr Ewy Lech, Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi

**❑ W dniu 14 czerwca 2017 r. projekty ww. ustaw zostały przekazane do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów**

**❑ W dniu 30 czerwca 2017 r. Prezes Rady Ministrów Złożył ww. projekty na ręce Marszałka Sejmu.**

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi został upoważniony do reprezentowania stanowiska Rządu w toku prac parlamentarnych.

Projekty oczekują na skierowanie do I czytania.



### REFORMA URZĘDOWEJ KONTROLI ŻYWNOŚCI - PROJEKT MRIRW

Wykaz prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów



Numer projektu	UD110
Tytuł	<b>Projekt ustawy o Państwowej Inspekcji Bezpieczeństwa Żywności</b>
Rodzaj dokumentu	projekty ustaw

Organ odpowiedzialny za opracowanie projektu	<a href="#">MRIRW</a>
Osoba odpowiedzialna za opracowanie projektu	Ewa Lech Podsekretarz Stanu
Organ odpowiedzialny za przedłożenie projektu RM	<a href="#">MRIRW</a>
Planowany termin przyjęcia projektu przez RM	ZREALIZOWANY - Rada Ministrów przyjęła 30 maja 2017 r.
Informacja o rezygnacji z prac nad projektem (z podaniem przyczyny)	-

Data modyfikacji 9 czerwca 2017, 14:47

Rejestr zmian



## REFORMA URZĘDOWEJ KONTROLI ŻYWNOŚCI - PROJEKT MRIRW

[Strona główna](#) » [Prace Sejmu](#) » [Proces Legislacyjny](#) » [Przebieg procesu legislacyjnego](#) » [Druk nr 1685](#)



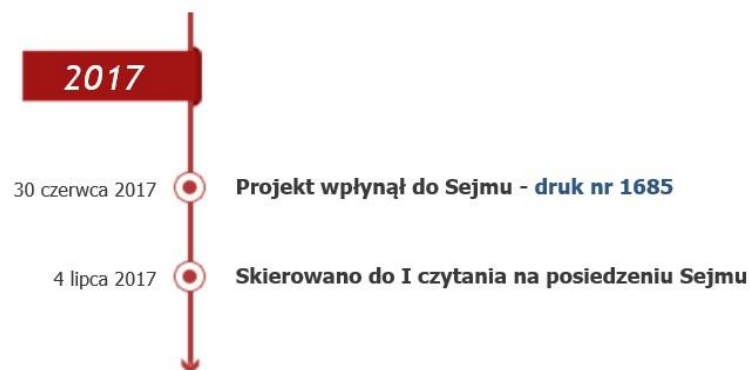
**Przebieg prac przed skierowaniem projektu do Sejmu**

**druk nr 1685**

### Rządowy projekt ustawy o Państwowej Inspekcji Bezpieczeństwa Żywności

projekt dotyczy zgodnie z uzasadnieniem - stworzenia w Polsce nowego jednolitego, zintegrowanego systemu kontroli bezpieczeństwa i jakości żywności na wszystkich etapach produkcji przez skonsolidowanie wszystkich procesów kontrolnych i monitorujących w całym łańcuchu żywnościowym oraz powołania Państwowej Inspekcji Bezpieczeństwa Żywności podległej Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi

**Ekspertyzy i opinie Biura Analiz Sejmowych**



Stan na 25-09-2017



### REFORMA URZĘDOWEJ KONTROLI ŻYWNOŚCI - PROJEKT MRIRW

#### ❑ KONSOLIDACJA INSPEKCJI

- W całości:
  - Inspekcja Weterynaryjna
  - Państwowa Inspekcja Ochrony Roślin i Nasiennictwa
  - Inspekcja Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych
  
- W części:
  - Państwowa Inspekcja Sanitarna
  - Inspekcja Handlowa





### REFORMA URZĘDOWEJ KONTROLI ŻYWNOŚCI - PROJEKT MRIRW

#### ❑ UTWORZENIE PAŃSTWOWEJ INSPEKCJI BEZPIECZEŃSTWA ŻYWNOŚCI

- **Nadzór nad bezpieczeństwem żywności pochodzenia roślinnego i zwierzęcego „od pola do stołu”**
- W zakresie bezpieczeństwem żywności, w kompetencjach Państwowej Inspekcji Sanitarnej pozostanie nadzór nad:
  - 1) suplementami diety;
  - 2) produkcją wody;
  - 3) produkcją materiałów i wyrobów przeznaczonych do kontaktu z żywnością;
  - 4) żywieniem





### REFORMA URZĘDOWEJ KONTROLI ŻYWNOSCI - PROJEKT MRIRW

#### ❑ JEDNOLITY SYSTEM URZĘDOWEJ KONTROLI ŻYWNOSCI

- Zapewnienie zintegrowanego systemu urzędowej kontroli żywności ma na celu zwiększenie efektywności działań realizowanych obecnie w rozproszonym modelu nadzoru
- Skupienie w jednej instytucji całokształtu zagadnień związanych z szeroko rozumianym bezpieczeństwem żywności
- Takie rozwiązanie przyczyni się jednoznacznie do pełniejszego urzeczywistnienia idei nadzoru „*od pola do stołu*”, zapewniając:
  - ochronę zdrowia i życia konsumentów,
  - ochronę ich interesów ekonomicznych,
  - rzetelność transakcji handlowych, których przedmiotem jest żywność.





### REFORMA URZĘDOWEJ KONTROLI ŻYWNOŚCI - PROJEKT MRIRW

#### ☐ PRACOWNICY GŁÓWNYM KAPITAŁEM NOWEJ INSPEKCJI

- Pracownicy likwidowanych inspekcji oraz pracownicy Państwowej Inspekcji Sanitarnej, zatrudnieni na stanowiskach związanych z bezpieczeństwem żywności w zakresie w jakim zadania PIS przejmuje PIBŻ, stają się z dniem 1 stycznia 2018 r. pracownikami PIBŻ
- W takich przypadkach, zastosowanie mają przepisy art. 23<sup>1</sup> ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy





**REFORMA  
NIE DOTYCZY NADZORU NAD ŻYWIENIEM**

**REFORMA  
NIE WPROWADZA ZMIAN W ZAKRESIE  
PODMIOTÓW BADAJĄCYCH WPŁYW ŻYWNOŚCI  
NA ORGANIZM CZŁOWIEKA**

Przeciwnicy reformy często podnoszą argument, że wskutek reformy, badaniem wpływu żywności na organizm człowieka będą się zajmowały osoby bez odpowiedniego przygotowania merytorycznego.

Reforma nie wprowadza jednak żadnych zmian w powyższym zakresie.





### REFORMA URZĘDOWEJ KONTROLI ŻYWNOŚCI - PROJEKT MRIRW

#### ❑ ROZPORZĄDZENIE W SPRAWIE KONTROLI URZĘDOWYCH (2017/625)

- Przyjęte ostatnio rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie kontroli urzędowych (2017/625), nakłada na państwa członkowskie konieczność określenia personelu najwłaściwszego dla przeprowadzania kontroli w łańcuchu rolno-spożywczym
- Prawodawca unijny podkreślił, że dla zapewnienia rzetelności kontroli, szczególną rolę w systemie nadzoru powinni odgrywać:
  - urzędowi lekarze weterynarii
  - urzędowi inspektorzy ds. roślin

(44) Aby umożliwić sprawną organizację kontroli urzędowych objętych zakresem niniejszego rozporządzenia, państwa członkowskie powinny określić, które osoby spośród personelu będą najwłaściwsze do przeprowadzania takich kontroli, pod warunkiem że zapewniony zostanie wysoki poziom ochrony zdrowia ludzkiego, zdrowia zwierząt i roślin oraz dobrostanu zwierząt w całym łańcuchu rolno-spożywczym oraz że będą przestrzegane normy i zobowiązania międzynarodowe. Jednak w niektórych przypadkach, gdy dla zapewnienia rzetelności kontroli urzędowej wymagane są konkretne umiejętności, od państw członkowskich powinno się wymagać, by zwracały się do urzędowych lekarzy weterynarii, urzędowych inspektorów ds. zdrowia roślin lub innych specjalnie wyznaczonych osób. Powinno to pozostawać bez uszczerbku dla możliwości zatrudniania przez państwa członkowskie również urzędowych lekarzy weterynarii (w tym w odniesieniu do kontroli urzędowych drobiu i zajęczaków), inspektorów ds. zdrowia roślin i innych specjalnie wyznaczonych osób w przypadkach, w których nie jest to wymagane na mocy niniejszego rozporządzenia.



### REFORMA URZĘDOWEJ KONTROLI ŻYWNOŚCI - PROJEKT MRIRW

ROZPORZĄDZENIE 2017/625 UCHYLA M.IN.:

- rozporządzenie 854/2004,
- rozporządzenie 882/2004

ROZPORZĄDZENIE POSŁUGUJE SIĘ POJĘCIEM **ŁAŃCUCHA ROLNO-SPOŻYWCZEGO**

Obejmuje ono wszystkie procesy, produkty oraz działania dotyczące żywności, jej produkcji i obchodzenia się z nią, a także przepisy, które (bezpośrednio lub pośrednio, np. poprzez wymogi dotyczące bezpieczeństwa pasz) zapewniają jej bezpieczeństwo oraz zdatność do spożycia przez ludzi.

CELEM ROZPORZĄDZENIA JEST ZAPEWNIENIE ZHARMONIZOWANEGO PODEJŚCIA W ODNIESIENIU DO KONTROLI URZĘDOWYCH ORAZ INNYCH CZYNNOŚCI URZĘDOWYCH PRZEPROWADZANYCH, ABY ZAPEWNIĆ STOSOWANIE PRAWODAWSTWA UNII DOTYCZĄCEGO **ŁAŃCUCHA ROLNO-SPOŻYWCZEGO**

ROZPORZĄDZENIE STOSUJE SIĘ OD 14 GRUDNIA 2019 R.





### REFORMA URZĘDOWEJ KONTROLI ŻYWNOŚCI - PROJEKT MRIRW

#### ❑ MRIRW ORGANEM WŁAŚCIWYM W ZAKRESIE BEZPIECZEŃSTWA ŻYWNOŚCI

- Reforma stanowi odpowiedź na zobowiązania nałożone nowym rozporządzeniem UE
- Większość zadań z zakresu nadzoru nad łańcuchem rolno-spożywczym i bezpieczeństwem żywności realizują obecnie służby podległe Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi
- Koncepcja, zgodnie z którą nowa Inspekcja ma podlegać Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi, stanowi jednoznaczną realizację założeń aktualnych regulacji wspólnotowych i nie powinna budzić wątpliwości, zapewni bowiem rzeczywistą realizację nadzoru w całym łańcuchu rolno-spożywczym, a więc „*od pola do stołu*”





Pełnomocnik Rządu  
ds. organizacji struktur administracji publicznej  
właściwych w zakresie bezpieczeństwa żywności  
Sekretarz Stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów



*Jarosław Pinkas*

*Dziękuję za uwagę!*