



XLI Konferencja Hodowców Ryb Łososiowatych, Technologiczne Targi Akwakultury  
Gdynia, 13-14 października 2016 r.



# MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

Wprowadzenie

Założenia

Stan prac

## Dr Krystian Popławski

**Departament Bezpieczeństwa Żywności i Weterynarii**

tel. 22 623 18 43; fax: 22 623 21 05 e-mail: sekretariatzw@minrol.gov.pl

Przygotował:

lek. wet. mgr pr. Dominik Tomczak





## MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

Wprowadzenie

Założenia

Stan prac

Obecnie w Polsce funkcjonuje rozproszony model urzędowej kontroli żywności.

Nadzór nad żywnością wykonuje **5 instytucji kontrolnych**:

- Państwowa Inspekcja Sanitarna (PIS),
- Inspekcja Weterynaryjna (IW),
- Państwowa Inspekcja Ochrony Roślin i Nasiennictwa (PIORiN),
- Inspekcja Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych (IJHARS),
- Inspekcja Handlową (IH).





# MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

Wprowadzenie

Założenia

Stan prac

Instytucje te podlegają 3 naczelnym organom administracji rządowej:

- Prezesowi Rady Ministrów,
- Ministrowi Zdrowia,
- Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi





# MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

## Wprowadzenie

## Założenia

## Stan prac

Bezpośrednią przyczyną podjęcia prac legislacyjnych zmierzających do konsolidacji urzędowej kontroli żywności były założenia ujęte w „Programie działań MRiRW na lata 2015-2019”.





## MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

Wprowadzenie

Założenia

Stan prac

W dniu 7 marca 2016 r. Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi powołał zespół ds. reformy instytucjonalnej systemu bezpieczeństwa żywności.

Celem Zespołu było opracowanie propozycji zmian systemowych dotyczących nadzoru nad bezpieczeństwem żywności oraz koncepcji zmian w organizacji i funkcjonowaniu służb inspekcyjnych, w tym **projektów ustaw niezbędnych do przeprowadzenia reformy.**



## MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

Wprowadzenie

Założenia

Stan prac

Zespół zakończył prace w dniu 30 czerwca 2016 r. przedkładając Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi projekty następujących ustaw:

- ustawa o Państwowej Inspekcji Bezpieczeństwa Żywności,
- ustawa przepisy wprowadzające ustawę o Państwowej Inspekcji Bezpieczeństwa Żywności

Zespół został formalnie zniesiony zarządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w dniu 11 sierpnia 2016 r.

Dalsze prace nad projektami ustaw, a więc nad ostatecznym kształtem reformy toczą się w Departamencie Bezpieczeństwa Żywności i Weterynarii pod przewodnictwem dr n. wet. Ewy Lech, Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi



# MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

Wprowadzenie

Założenia

Stan prac

## Konsolidacji będą podlegać:

### 1) w całości:

- a) Inspekcja Weterynaryjna,
- b) Państwowa Inspekcja Ochrony Roślin i Nasiennictwa,
- c) Inspekcja Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych;

### 2) w części dotyczącej bezpieczeństwa żywności:

- a) Państwowa Inspekcja Sanitarna,
- b) Inspekcja Handlowa





## MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

Wprowadzenie

Założenia

Stan prac

„Nowa Inspekcja” będzie organem właściwym w zakresie kontroli przestrzegania przepisów dotyczących warunków stosowania i przechowywania:

- nawozów,
- nawozów oznaczonych znakiem „NAWÓZ WE”,
- środków wspomagających wzrost roślin

Obecnie zadania te realizuje Inspekcja Ochrony Środowiska.



MINISTERSTWO  
ŚRODOWISKA





# MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

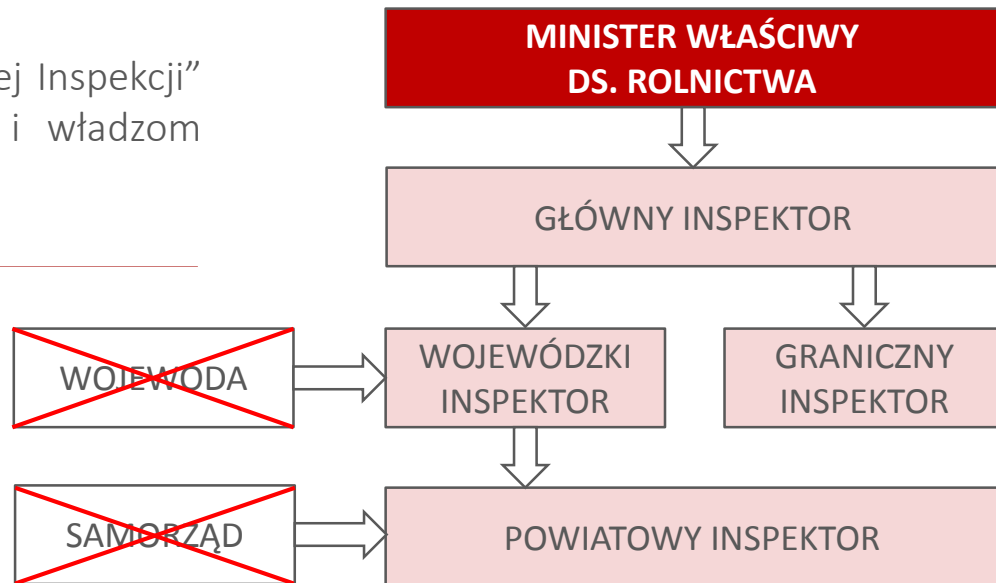
Wprowadzenie

Założenia

Stan prac

## Spionizowana struktura

„Odzespolenie” – terenowe jednostki „Nowej Inspekcji” nie będą podporządkowane wojewodom i władzom samorządowym.





# MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

Wprowadzenie

Założenia

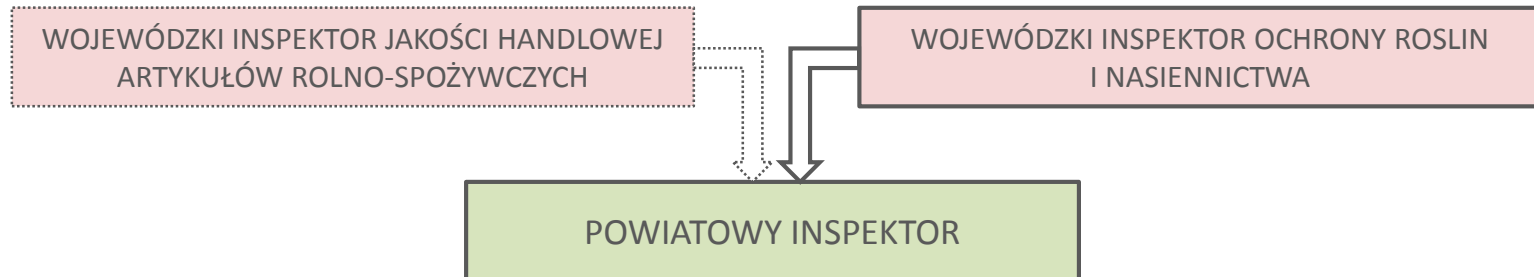
Stan prac

## Trójstopniowa struktura

IJHARS i PIORIN posiadają strukturę dwustopniową.

Część zadań realizowanych dotychczas na szczeblu wojewódzkim będzie przeniesiona na szczebel powiatowy.

Prawdopodobnie dwustopniowa struktura zostanie zachowana w zakresie spraw pozostających dotychczas w kompetencji IJHARS.





# MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

Wprowadzenie

Założenia

Stan prac

## Zintegrowane finansowanie

Finansowanie w ramach części budżetowej będącej w dyspozycji MRiRW

Obecnie – skomplikowany system finansowania z 20 części budżetowych z uwagi na podległość Inspekcji 19 ośrodkom decyzyjnym:

- Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi,
- Ministrowi Zdrowia,
- Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów,
- 16 wojewodów

### PROJEKT USTAWY O PAŃSTWOWEJ INSPEKCJI BEZPIECZEŃSTWA ŻYWNOŚCI

§

*Art. 32. 1. Koszty działalności Inspekcji i wykonywanych przez nią zadań są pokrywane z budżetu państwa, z części, której dysponentem jest minister właściwy do spraw rolnictwa*



## MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

Wprowadzenie

**Założenia**

Stan prac

**Wszelkie uprawnienia nadane przez organy dotychczasowych Inspekcji zachowują ważność!**

Brak konieczności ponownego ubiegania się np. o zatwierdzenie zakładu.

§

*Art. 43 ust. 1 Wydane przez organy Inspekcji Weterynaryjnej, Państwowej Inspekcji Ochrony Roślin i Nasiennictwa lub Inspekcji Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych świadectwa, zaświadczenia [...] oraz dokonane akredytacje, zatwierdzenia [...] zachowują ważność na okres, na który zostały wydane.*



# MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

Wprowadzenie

Założenia

Stan prac

## Do zadań „Nowej Inspekcji” będą należały sprawy dotyczące:

- 1) bezpieczeństwa żywności;
- 2) nadzoru nad jakością handlową artykułów rolno-spożywczych;
- 3) ochrony zwierząt i ochrony zdrowia zwierząt;
- 4) zwalczania chorób zakaźnych zwierząt;
- 5) weterynaryjnej kontroli zwierząt i produktów pochodzenia zwierzęcego, w tym ubocznych produktów pochodzenia zwierzęcego i produktów pochodnych;

Zgodnie  
z obecnym  
brzmieniem  
projektu  
ustawy



# MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

Wprowadzenie

Założenia

Stan prac

## Do zadań „Nowej Inspekcji” będą należały sprawy dotyczące:

- 6) wytwarzania i stosowania pasz i pasz leczniczych;
- 7) stosowania produktów leczniczych weterynaryjnych i obrotu tymi produktami;
- 8) nadzoru nad identyfikacją i rejestracją zwierząt;
- 9) nadzoru nad zdrowiem roślin;
- 10) nadzoru nad zapobieganiem zagrożeniom związanym z obrotem i stosowaniem środków ochrony roślin;

Zgodnie  
z obecnym  
brzmieniem  
projektu  
ustawy



# MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

Wprowadzenie

**Założenia**

Stan prac

## Do zadań „Nowej Inspekcji” będą należały sprawy dotyczące:

- 11) nadzoru nad wytwarzaniem, oceną i stosowaniem materiału siewnego oraz obrotu tym materiałem;
- 12) nadzoru nad stosowaniem nawozów, obrotem nawozami i stosowaniem środków wspomagających uprawę roślin;
- 13) nadzoru nad rolnictwem ekologicznym;
- 14) nadzoru nad stosowaniem produktów biobójczych przy produkcji żywności;
- 15) kontroli w zakresie żywności genetycznie zmodyfikowanej oraz identyfikacji i transgranicznego przemieszczania organizmów genetycznie zmodyfikowanych stosowanych w żywności.

Zgodnie  
z obecnym  
brzmieniem  
projektu  
ustawy



# MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

Wprowadzenie

Założenia

Stan prac

## Przejęcie od Państwowej Inspekcji Sanitarnej nadzoru nad żywnością pochodzenia roślinnego

- nadzór od „gospodarstwa do sklepu”

*Art. 73. 1. Organami urzędowej kontroli żywności [...], są:*

*1) organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej, zgodnie z właściwością określoną przepisami ustawy [...] o Państwowej Inspekcji Sanitarnej, w odniesieniu do:*

*a) żywności pochodzenia niezwierzęcego produkowanej i wprowadzanej do obrotu, przywożonej z państw trzecich oraz wywożonej i powrotnie wywożonej do tych państw [...]*

### ZMIANY W USTAWIE O BEZPIECZEŃSTWA ŻYWNOSCI I ŻYWIENIA

§

*Art. 73 ust. 1. Organami urzędowej kontroli żywności [...], są:*

*1) organy Państwowej Inspekcji Bezpieczeństwa Żywności, zgodnie z właściwością określoną przepisami ustawy [...] o Państwowej Inspekcji Bezpieczeństwa Żywności [...], w odniesieniu do:*

*a) żywności produkowanej i wprowadzanej do obrotu, przywożonej z państw trzecich oraz wywożonej i powrotnie wywożonej do tych państw [...]*



# MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

Wprowadzenie

**Założenia**

Stan prac

## W zakresie związanym z bezpieczeństwem żywnością w kompetencji Państwowej Inspekcji Sanitarnej pozostanie:

- nadzór nad suplementami diety,
- nadzór nad **produkcją** materiałów i wyrobów przeznaczonych do kontaktu z żywnością (obróć i stosowanie – „Nowa Inspekcje”),
- nadzór nad żywieniem,
- nadzór nad **produkcją** wody (hurtownie i sklepy – „Nowa Inspekcja”)



# MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

Wprowadzenie

Założenia

Stan prac

## Przykłady obszarów nadzoru w zakresie bezpieczeństwa żywności przejętych od Państwowej Inspekcji Sanitarnej :

- „Grzyby i przetwory grzybowe” (dział II rozdział 10 u.b.ż.ż.)

Rozdział zawiera przepisy dotyczące:

- wymagań dot. dopuszczenia grzybów do produkcji, obrotu, stosowania do produkcji przetworów i żywności zawierającej grzyby,
- warunków uzyskania uprawnień klasyfikatorów grzybów i grzyboznawców oraz organ właściwy do ich nadawania,
- kwestii związanych wydawaniem rozporządzeń określających wykaz grzybów dopuszczonych do obrotu, wymagania dot. oznakowania, warunki skupu, wzory atestów na grzyby, tryb uzyskiwania uprawnień, wzory świadectw kwalifikacji.





# MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

Wprowadzenie

Założenia

Stan prac

## Przykłady obszarów nadzoru w zakresie bezpieczeństwa żywności przejętych od Państwowej Inspekcji Sanitarnej:

- „Napromienianie żywności promieniowaniem jonizującym” (dział II rozdział 5 u.b.ż.ż.)

Rozdział zawiera przepisy dotyczące:

- warunków dopuszczalności poddawania żywności promieniowaniu jonizującemu,
- warunków uzyskania zgody (decyzji) na wykonywanie napromieniowania,
- przesłanki zawieszenia lub cofnięcia zgody na wykonywanie napromieniowania,
- obowiązki organu w zakresie prowadzenia rejestrów oraz informowania Komisji Europejskiej,
- kwestii związanych z wydawaniem rozporządzeń określających wykaz środków spożywczych dopuszczonych do napromieniowania, dawki, oznakowanie żywności napromieniowanej itp.





# MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

Wprowadzenie

Założenia

Stan prac

Z kompetencji Inspekcji Handlowej wyłączono artykuły rolno-spożywcze,  
w tym produkty i żywność GMO

Zadania związane z kontrolą tego obszaru będzie wykonywała „Nowa Inspekcja”

*Art. 3 ust. 1 pkt 2 Kontrola produktów znajdujących się w obrocie handlowym lub przeznaczonych do wprowadzenia do takiego obrotu [...] w tym w zakresie oznakowania i zafaszerowań, oraz kontrola usług.*

## ZMIANY W USTAWIE O INSPEKCJI HANDLOWEJ

§

*Art. 3 ust 2. Kontrola, o której mowa w ust. 1 pkt 2, nie obejmuje kontroli artykułów rolno-spożywczych.*



# MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

Wprowadzenie

Założenia

Stan prac

Pracownicy będą stanowić jeden z głównych atutów nowej „Nowej Inspekcji”

## USTAWA PRZEPISY WPROWADZAJĄCE USTAWĘ O PAŃSTWOWEJ INSPEKCJI BEZPIECZEŃSTWA ŻYWNOŚCI

§

*Art. 38 Pracownikom [...] przysługuje prawo zatrudnienia w odpowiednich jednostkach Organizacyjnych Państwowej Inspekcji Bezpieczeństwa Żywności*



# MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

Wprowadzenie

Założenia

Stan prac

## Harmonogram

Przygotowanie projektów ustaw

Analiza zgłoszonych uwag  
(uzgodnienie ostatecznej treści projektów ustaw)

Uchwalenie ustaw

*Vacatio legis*

1 stycznia 2018 r.

Rozpoczęcie działalności „Nowej Inspekcji”



# MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

Wprowadzenie

Założenia

Stan prac

## Harmonogram

Przygotowanie projektów ustaw

Analiza zgłoszonych uwag  
(uzgodnienie ostatecznej treści projektów ustaw)

Uchwalenie ustaw

*Vacatio legis*

1 stycznia 2018 r.

Rozpoczęcie działalności „Nowej Inspekcji”



# MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

Wprowadzenie

Założenia

Stan prac

## Konsultacje publiczne

### Cel konsultacji

W toku konsultacji publicznych mogą się ujawnić nowe, mniej oczywiste potrzeby i oczekiwania, które nie koniecznie były dotąd dobrze rozpoznane.

Możliwe jest także, że grupy odbiorców, które znane były autorom proponowanego rozwiązania, przedstawią nowe informacje, których nie brano pod uwagę projektując rozwiązanie.

Wszystkie uwagi zgłoszone w ramach konsultacji są obecnie analizowane przez pracowników Departamentu (także po terminie).

Część uwag okazała się zasadna – zostaną one wykorzystane i znajdą się w propozycjach rozwiązań przygotowywanych przez Departament.



1. Zgłoszenia lobbingowe



**2. Uzgodnienia**

Data ostatniej modyfikacji: 13-07-2016



**3. Konsultacje publiczne**

Data ostatniej modyfikacji: 13-07-2016



4. Opiniowanie



5. Komitet Rady Ministrów do Spraw Cyfryzacji



6. Komitet do Spraw Europejskich



7. Stały Komitet Rady Ministrów



8. Komisja Prawnicza



9. Rada Ministrów



10. Notyfikacja



11. Skierowanie projektu ustawy do Sejmu

# GŁÓWNY INSPEKTOR ŻYWNOŚCI I WETERYNARII

1. Lekarz weterynarii
2. Prawo wykonywania zawodu
3. Specjalizacja:
  - higiena zwierząt rzeźnych i żywności pochodzenia zwierzęcego
  - epizootiologia i administracja weterynaryjna
  - prewencja weterynaryjna i higiena pasz
4. 7 lat w administracji w zakresie zadań związanych z weterynarią
5. 3 lata na stanowisku kierowniczym w jednostkach sektora finansów publicznych

**Propozycja  
Departamentu Bezpieczeństwa  
Żywności i Weterynarii**

## ZASTĘPCA GŁÓWNEGO INSPEKTORA DS. WETERYNARII (Krajowy Lekarz Weterynarii)

1. Lekarz weterynarii
2. Prawo wykonywania zawodu
3. Specjalizacja:
  - higiena zwierząt rzeźnych i żywności pochodzenia zwierzęcego
  - epizootiologia i administracja weterynaryjna
  - prewencja weterynaryjna i higiena pasz
4. 7 lat w administracji w zakresie zadań związanych z weterynarią
5. 3 lata na stanowisku kierowniczym w jednostkach sektora finansów publicznych

## ZASTĘPCA GŁÓWNEGO INSPEKTORA DS. BEZPIECZEŃSTWA ŻYWNOŚCI (Krajowy Inspektor Bezpieczeństwa Żywności)

1. Lekarz weterynarii
  2. Prawo wykonywania zawodu
  3. Specjalizacja:
    - higiena zwierząt rzeźnych i żywności pochodzenia zwierzęcego
    - epizootiologia i administracja weterynaryjna
    - prewencja weterynaryjna i higiena pasz
  4. 7 lat w administracji w zakresie zadań związanych z weterynarią
  5. 3 lata na stanowisku kierowniczym
- lub
1. Lekarz medycyny
  2. Specjalizacja w dziedzinie medycyny mającej zastosowanie w realizacji zadań Inspekcji
  3. 6 lat stażu pracy
  4. 3 lata na stanowisku kierowniczym

## ZASTĘPCA GŁÓWNEGO INSPEKTORA DS. OCHRONY ROŚLIN, NASIENICTWA I NAWOŻENIA (Krajowy Inspektor Ochrony Roślin, Nasiennictwa i Nawożenia)

1. Tytuł zawodowy magistra lub równorzędny
2. 5 lat stażu pracy
3. 3 lata na stanowisku kierowniczym

## ZASTĘPCA GŁÓWNEGO INSPEKTORA DS. JAKOŚCI HANDLOWEJ ŻYWNOŚCI (Krajowy Inspektor Handlowy Żywności)

1. Tytuł zawodowy magistra lub równorzędny
2. 5 lat stażu pracy
3. 3 lata na stanowisku kierowniczym

# WOJEWÓDZKI INSPEKTOR ŻYWNOŚCI I WETERYNARII

1. Lekarz weterynarii
2. Prawo wykonywania zawodu
3. Specjalizacja:
  - higiena zwierząt rzeźnych i żywności pochodzenia zwierzęcego
  - epizootiologia i administracja weterynaryjna
  - prewencja weterynaryjna i higiena pasz
4. 5 lat w administracji w zakresie zadań związanych z weterynarią
5. 2 lata na stanowisku kierowniczym w jednostkach sektora finansów publicznych

**Propozycja  
Departamentu Bezpieczeństwa  
Żywności i Weterynarii**

## ZASTĘPCA WOJEWÓDZKIEGO INSPEKTORA DS. WETERYNARII (Wojewódzki Lekarz Weterynarii)

1. Lekarz weterynarii
2. Prawo wykonywania zawodu
3. Specjalizacja:
  - higiena zwierząt rzeźnych i żywności pochodzenia zwierzęcego
  - epizootiologia i administracja weterynaryjna
  - prewencja weterynaryjna i higiena pasz
4. 5 lat w administracji w zakresie zadań związanych z weterynarią
5. 2 lata na stanowisku kierowniczym w jednostkach sektora finansów publicznych

## ZASTĘPCA WOJ. INSPEKTORA DS. BEZPIECZEŃSTWA ŻYWNOŚCI (Wojewódzki Inspektor Bezpieczeństwa Żywności)

1. Lekarz weterynarii
  2. Prawo wykonywania zawodu
  3. Specjalizacja:
    - higiena zwierząt rzeźnych i żywności pochodzenia zwierzęcego
    - epizootiologia i administracja weterynaryjna
    - prewencja weterynaryjna i higiena pasz
  4. 5 lat w administracji w zakresie zadań związanych z weterynarią
  5. 2 lata na stanowisku kierowniczym
- lub
1. Lekarz medycyny
  2. Specjalizacja w dziedzinie medycyny mającej zastosowanie w realizacji zadań Inspekcji

## ZASTĘPCA WOJ. INSPEKTORA DS. OCHRONY ROŚLIN, NASIENICTWA I NAWOŻENIA (Wojewódzki Inspektor Ochrony Roślin, Nasiennictwa i Nawożenia)

1. Tytuł zawodowy magistra lub równorzędny
2. 4 lat stażu pracy
3. 2 lata na stanowisku kierowniczym

## ZASTĘPCA WOJ. INSPEKTORA DS. JAKOŚCI HANDLOWEJ ŻYWNOŚCI (Wojewódzki Inspektor Handlowy Żywności)

1. Tytuł zawodowy magistra lub równorzędny
2. 4 lat stażu pracy
3. 2 lata na stanowisku kierowniczym

# POWIATOWY/GRANICZNY INSPEKTOR ŻYWNOŚCI I WETERYNARII

1. Lekarz weterynarii
2. Prawo wykonywania zawodu
3. Specjalizacja:
  - higiena zwierząt rzeźnych i żywności pochodzenia zwierzęcego
  - epizootiologia i administracja weterynaryjna
  - prewencja weterynaryjna i higiena pasz
4. 3 lat w administracji w zakresie zadań związanych z weterynarią

**Propozycja  
Departamentu Bezpieczeństwa  
Żywności i Weterynarii**

## ZASTĘPCA POWIATOWEGO INSPEKTORA DS. WETERYNARII (Powiatowy Lekarz Weterynarii)

1. Lekarz weterynarii
2. Prawo wykonywania zawodu
3. Specjalizacja:
  - higiena zwierząt rzeźnych i żywności pochodzenia zwierzęcego
  - epizootiologia i administracja weterynaryjna
  - prewencja weterynaryjna i higiena pasz
4. 3 lata w administracji w zakresie zadań związanych z weterynarią

## ZASTĘPCA POWIATOWEGO INSPEKTORA DS. BEZPIECZEŃSTWA ŻYWNOŚCI (Powiatowy Inspektor Bezpieczeństwa Żywności)

1. Lekarz weterynarii
2. Prawo wykonywania zawodu
3. Specjalizacja:
  - higiena zwierząt rzeźnych i żywności pochodzenia zwierzęcego
  - epizootiologia i administracja weterynaryjna
  - prewencja weterynaryjna i higiena pasz
4. 3 lata w administracji w zakresie zadań związanych z weterynarią

**lub**

1. Lekarz medycyny
2. Specjalizacja w dziedzinie medycyny mającej zastosowanie w realizacji zadań Inspekcji

## ZASTĘPCA POWIATOWEGO INSPEKTORA DS. OCHRONY ROŚLIN, NASIENICTWA I NAWOŻENIA (Wojewódzki Inspektor Ochrony Roślin, Nasiennictwa i Nawożenia)

1. Tytuł zawodowy magistra lub równorzędny



Dziękuję za uwagę!